

# EL OCASO DE LA ILUSIÓN LIBERAL

## la política energética de Cambiemos



enlace por la justicia energética  
y socioambiental

septiembre de 2019

# un ministerio en manos de CEOs

dic 2015

Aranguren  
**Shell**  
MINISTRO

Redondo



SEC. PLANEAM.  
ESTRATÉGICO

Sureda

**PAE**  
Pan American  
ENERGY

SEC. RECURSOS  
HIDROCARBU-  
RIFEROS

Kind  
**PAE**  
Pan American  
ENERGY

SS. ENERGÍAS  
RENOVABLES

Popik

**AXION**  
energy

SS. REFINACIÓN  
Y COMERCIA-  
LIZACIÓN

Rolando

 **EDESUR**

SS. ENERGÍA  
TÉRMICA

Porteau

 **TOTAL**

SS. EXPLORACIÓN  
Y EXPLOTACIÓN

Balboa

  
**AXION**  
energy

ENARSA

Perrone

**TGS**

ENERGAS

Garade

 **EDESUR**  
**Edenor**

ENRE

Darré

 **TOTAL**

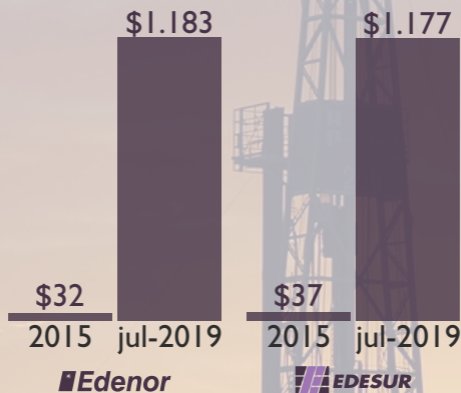
YPF

La política energética de Cambiemos comenzó a perfilarse al momento de la conformación del equipo del Ministerio de Energía. Las decisiones del área energética quedaron en manos de cuadros técnicos provenientes de las principales compañías nacionales y extranjeras que operan en el país.

# suben las tarifas a la velocidad de la luz

feb 2016

factura promedio por  
consumo de 300 kwh



fuentes: ENRE

Mediante la RES 1/2016 el Ministerio de Energía autorizó los nuevos precios de la energía eléctrica para la ciudad de Buenos Aires.

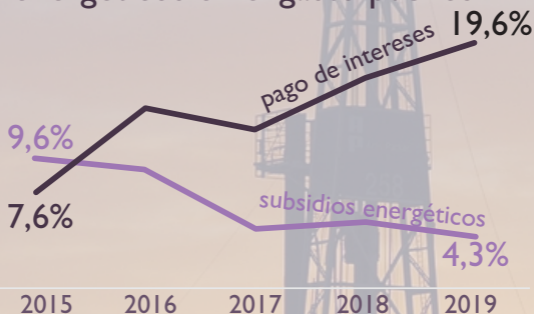
Los aumentos iniciales fueron cercanos al 500%.

Entre 2015 y 2019 el aumento total de la energía eléctrica osciló entre 3.000% y 3.500%.

# el gasto público con nuevas prioridades

abr 2016

intereses de la deuda y subsidios energéticos en el gasto público



fuerite: Ministerio de hacienda

El gobierno determinó la eliminación de los subsidios a la energía para atender otras prioridades con el dinero público. Los hogares debieron hacerse cargo del 100% del precio de la energía eléctrica y el gas. Para el gas, la RES. 28/2016, fijó los precios que pagarían los hogares: los aumentos en las facturas fueron superiores al 1.000%.

# plan RenovAR: un negocio verde

jul 2016

Aprovechando el retraso del país en el desarrollo de renovables se lanzó el programa Renovar para cumplir con los objetivos de la Ley 27.191 que impulsa el 20% de fuentes renovables en el sector eléctrico para 2025.

Más allá de la incorporación de nuevas centrales con fuentes renovables se privilegió un sistema de subastas con beneficios que solo pudieron ser aprovechados por grandes grupos nacionales y extranjeros obturando la posibilidad de un desarrollo industrial nacional asociado a las fuentes renovables.

Emprendimientos ciudadanos o cooperativos con larga trayectoria en el país no tuvieron espacio para participar de este proceso.

# resistencia en las calles y fallo de la justicia contra el tarifazo

ago 2016

facturación de productores  
por el gas despachado  
en el año 2016



fuelle: Secretaría de energía

Un ciclo de movilizaciones populares y fallos judiciales locales contra la implementación del nuevo régimen tarifario del gas se cerró con el fallo de la Corte Suprema que determinó la nulidad del aumento por no haberse realizado la audiencia pública correspondiente. Las empresas no pudieron facturar los aumentos en el invierno cuando el consumo es mayor y debieron devolver los incrementos ya facturados.

# el tarifazo que sí fue: un sendero dolarizado hasta 2019

oct 2016

sendero de precios de gas en boca de pozo aprobado



fuelle: Secretaría de energía

El gobierno determinó que los subsidios se irían eliminando en forma gradual para que los usuarios terminen pagando la totalidad del precio del gas en octubre de 2019. Mediante aumentos semestrales, el precio pagado por los hogares aumentaría desde 1,29US\$/MBTU\* hasta 6,77US\$/MBTU.

\*US\$/MBTU: dólares por millón de BTU. BTU es la unidad térmica británica y un MBTU es equivalente a 27,8 m<sup>3</sup> de gas

# se completa el tarifazo: aumentan los otros componentes de la tarifa.

dic 2016

ganancia operativa de distribuidoras y transportistas de gas en millones de \$ constantes



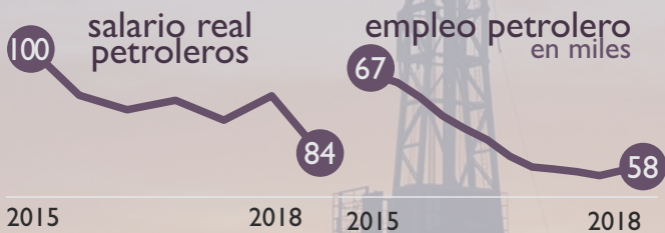
fuelle: Enargas e INDEC

Mediante la Revisión Tarifaria Integral (RTI), el gobierno estableció el aumento de las tarifas de transporte y distribución de gas, los otros dos componentes de la factura de gas que pagan los usuarios además del gas en boca de pozo, que es lo que le queda al productor. La RTI multiplicó los ingresos de las distribuidoras y transportistas, las grandes ganadoras del tarifazo.



# precarizar el trabajo para que lluevan las inversiones

ene 2017



fuentes: Secretaría de trabajo

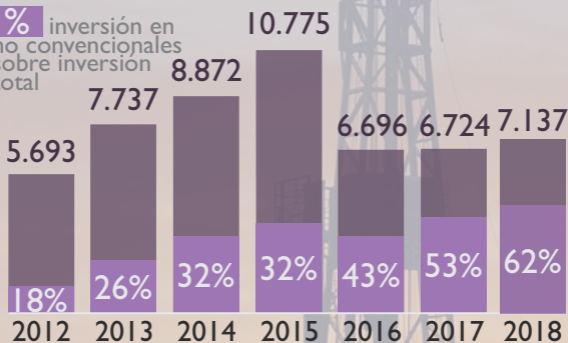
El gobierno promovió la firma junto a empresarios y sindicatos del **Acuerdo por Vaca Muerta**, que incorporó modificaciones al convenio colectivo. Para la producción no convencional se eliminaron beneficios salariales, se redujeron las dotaciones técnicas de personal y se incorporaron modalidades de contratación flexible. Al finalizar 2018, los salarios del sector habían caído un 16% y se habían perdido 9 mil puestos de trabajo respecto a 2015. Desde el **Acuerdo** murieron 8 obreros en accidentes evitables.

# apostando todo al fracking

mar 2017

inversiones del sector hidrocarburífero en millones de U\$S

% inversión en no convencionales sobre inversión total



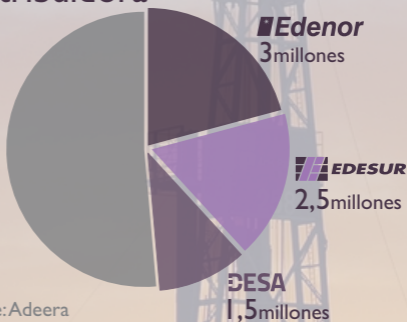
fuentes: Secretaría de energía

El gobierno creó el Programa de estímulo a las inversiones en desarrollos de producción de gas natural proveniente de reservorios no convencionales (RES E46/2017), que fijó un precio inicial de 7,55 U\$S/MBTU para la producción no convencional. Solo las nuevas explotaciones pueden acceder a este beneficio: el objetivo fue incrementar las inversiones en Vaca Muerta, que se habían frenado desde que asumió Cambiemos.

# un monopolio que viola el marco regulatorio eléctrico

may 2017

cantidad de usuarios por distribuidora



fuentes: Adeera

Desarrolladora Energética S.A. controlada por Rogelio Pagano a través de una red de empresas offshore conformó su monopolio en la provincia de Buenos Aires con el control de Eden, Edea y Edelap, violando el marco regulatorio vigente.

La empresa se convirtió en la tercera distribuidora más importante del país detrás de Edenor y Edesur. Las tres empresas controlan el 49% de la distribución eléctrica.

# persecución y desalojo

sep 2017

La comunidad mapuche Fvta Xayen, en las inmediaciones de la ciudad de Añelo (Neuquén), fue desalojada y tres de sus integrantes permanecieron todo un día detenidos.

El jefe de fiscales denunció públicamente la tenencia de armas de guerra y drogas.

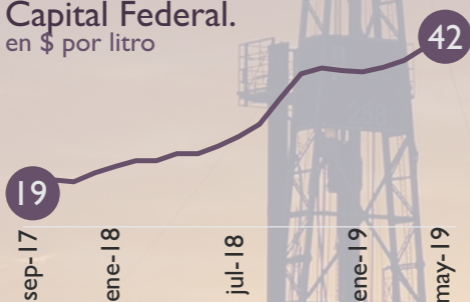
Posteriormente la justicia declaró la ilegalidad del allanamiento.

La criminalización y judicialización de las comunidades mapuche fue una constante del periodo.

# combustibles verdes: la nafta y el gasoil con precios dolarizados

oct 2017

precio de la nafta super en estaciones YPF de la Capital Federal.  
en \$ por litro



fuelle: CECHA

Comenzó a regir la liberalización del precio de los combustibles. Hasta entonces, el mismo se acordaba entre el Estado Nacional, las provincias y el sector privado. Las empresas ahora tienen libertad para fijar el precio interno en función del precio internacional y de la cotización del dólar.

# privatizar: negocio para los privados, recaudación para el FMI.

nov 2017

Se publicó el decreto 882/2017 que determinó la venta de las centrales térmicas “Ensenada de Barragán” y “Brigadier López” y de un conjunto de activos que el Estado conservaba de diferentes empresas del sector.

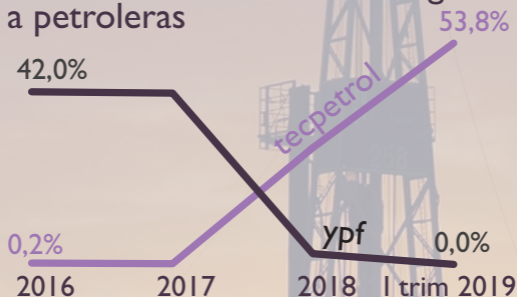
El argumento fue que la participación del Estado en el mercado eléctrico “no resulta necesaria para asegurar el normal funcionamiento del sector”.

La operación se completó en junio de 2019. Central Puerto (Caputo) se quedó con “Brigadier López” y un consorcio de Pampa (Midlin) e YPF, se quedó con “Ensenada”.

Gracias al ingreso de \$40 mil millones, el Ministro de Hacienda anunció un sobrecumplimiento de la meta fiscal acordada con el FMI: sin estas privatizaciones no era posible el superavit.

# adiós al Plan Gas, dic 2017 el corazón de la política energética del kirchnerismo

participación de YPF y Tecpetrol  
en el total de subsidios otorgados  
a petroleras



fuerite: Ministerio de hacienda

El Plan Gas revirtió la tendencia de más de 15 años de caída de la producción gasífera. YPF fue la principal beneficiaria de este programa que finalizó en diciembre de 2017 y no fue prorrogado. Desde entonces sólo se estimuló los nuevos proyectos de gas no convencional (RES. 46/2017), relegando a la empresa estatal. Tecpetrol fue la principal beneficiaria del nuevo régimen.

# los límites al tarifazo: cambio de Ministro

jun 2018

sendero de precios de gas  
expresado en pesos



oct16 abr17 oct17 abr18 oct18 abr19  
fuente: Secretaría de energía y BCRA

En el contexto de la fuerte devaluación del año 2018 se evidenció la inviabilidad política y económica de la dolarización de tarifas y combustibles defendida por el ministro.

Aranguren fue eyectado del área energética y el sendero de precios dolarizados del gas fue abandonado. Iguacel, un hombre más alineado a la estrategia política del jefe de gabinete, fue nombrado en el cargo.

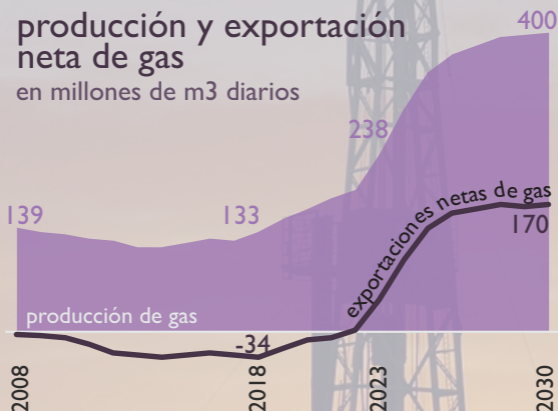


# vaca muerta: la ilusión de un polo exportador

ago 2018

producción y exportación neta de gas

en millones de m3 diarios



fuentes: Presentación de Iguacel en Houston

La RES. 104/2018 autorizó la exportación de gas. Dos meses después el gobierno “despidió” el buque regasificador de Bahía Blanca que permitía importar gas licuado. Mientras tanto, Iguacel salió de gira por EEUU a “vender” Vaca Muerta, anunciando que para 2023 la producción de gas y petróleo se duplicará y el país se convertirá en exportador neto de energía.

# la energía pierde rango ministerial

sep 2018

presidencia de la nación

ministerio de hacienda

secretaría de energía

El gobierno decidió reducir de 18 a 10 la cantidad de ministerios y Energía pasó a depender de Hacienda. Hasta 2015, antes de ser Ministerio, Energía era una secretaría del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación. Su traslado al área general de Hacienda responde a una lógica diferente. La energía dejó de ser vista como un tema de interés asociado al desarrollo económico y al largo plazo.

# el derrame de la política energética

oct 2018

Un derrame en las inmediaciones de Añelo (Neuquén) afectó varias decenas de hectáreas.

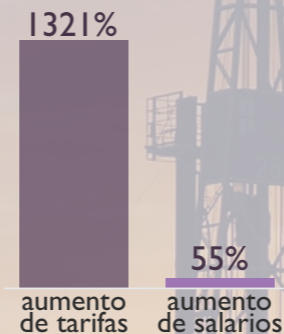
Los impactos del desarrollo del fracking son inherentes a la explotación. Uso de millones de litros de agua, químicos, centenares de toneladas de arena, emisiones de gases, aparición de sismos, ocupación de tierras destinadas históricamente a la producción frutícola son algunas de las afectaciones cotidianas.

La base de las economías de amplias regiones comienza a verse amenazada. Tal es el caso del Alto Valle del Río Negro.

# el mundo del revés: compensar a las distribuidoras

oct 2018

comparación de incremento  
tarifas vs salarios  
oct 2016 - oct 2018

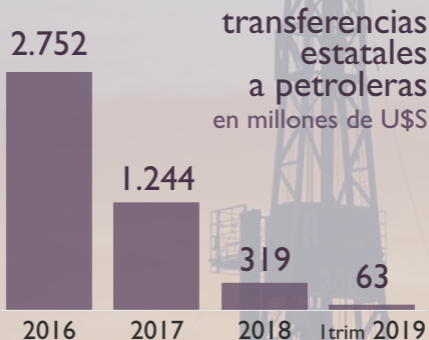


fuentes: Enargas e Indec

La devaluación aumentó el precio del gas que pagan las distribuidoras, que debieron esperar hasta octubre para trasladar el incremento a los usuarios. El gobierno determinó que los usuarios compensen a las empresas con \$10.000 millones. Las protestas obligaron a dar marcha atrás con esta medida. El gobierno se hizo cargo de la compensación con fondos presupuestarios.

# conflicto con Tecpetrol y un problema de Fondo

ene 2019



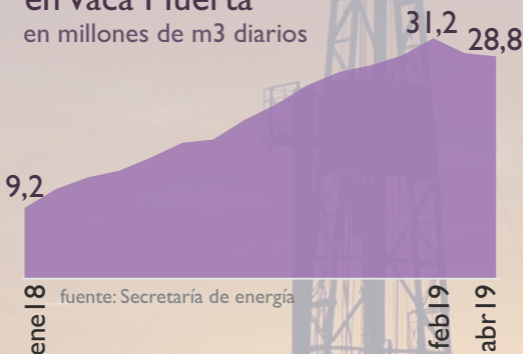
fuelle: Ministerio de hacienda

Se abrió un conflicto en torno a la interpretación de la RES. E46/2017. Según el Gobierno sólo se debía estimular el volumen de producción estimado por la empresa cuando se incluyó en el régimen. Según Tecpetrol el programa no estipula niveles máximos. Durante 2018, esta controversia giró en torno a los \$6.000 millones. Detrás, un problema de fondo: el gobierno se comprometió con el FMI a reducir al mínimo los subsidios a las petroleras.

# el brote verde empieza a secarse: cae la producción de Vaca Muerta

mar 2019

producción de gas en Vaca Muerta  
en millones de m<sup>3</sup> diarios



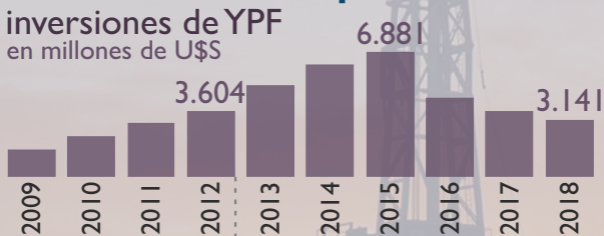
fuelle: Secretaría de energía

Después de un periodo de crecimiento sostenido de la extracción de gas en Vaca Muerta, en marzo de 2019 se revirtió la tendencia. El gobierno comprobó que las inversiones sólo respondieron cuando se les aseguró una ganancia extraordinaria: sin desarrollo de infraestructura y sin precios especiales, la Vaca Muerta no sobrevive.

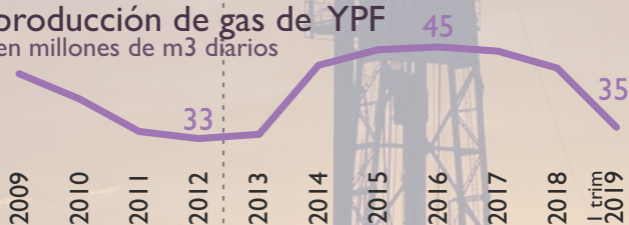
# salto hacia atrás: YPF pierde el terreno recuperado

mar 2019

inversiones de YPF  
en millones de U\$S



producción de gas de YPF  
en millones de m<sup>3</sup> diarios



recuperación control accionario

fuelle: Secretaría de energía y balance YPF

Desde la recuperación del control accionario por el Estado, YPF lideró el proceso inversor que revirtió la caída de la producción de hidrocarburos de más de una década. Desde 2016, la discriminación contra la estatal retrotrajo la producción y la inversión al nivel que tenían antes que el Estado recobre el control de la empresa.

# esa pared llamada realidad

abr 2019

En el año electoral 2019 coinciden la profundización de la crisis productiva, la inestabilidad cambiaria y la aceleración inflacionaria. En este contexto, el gobierno anunció un conjunto de medidas conocido como “plan alivio”, procurando llegar con capital político a octubre.

Entre otras cosas, el presidente estipuló que no habrá incrementos en las tarifas en la segunda mitad del año. El Estado, mediante nuevos subsidios, se hará cargo de la diferencia.

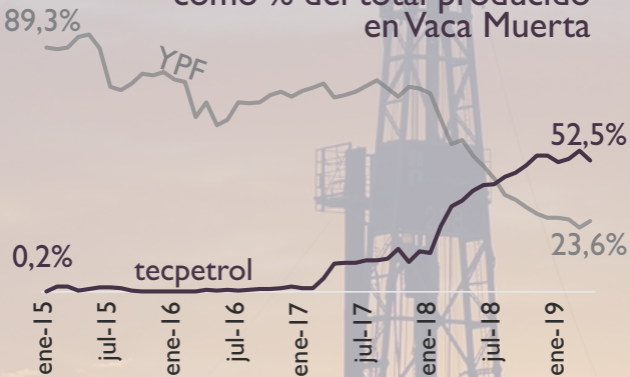
La coyuntura política se cuela en la política energética: la idea liberal de que el “consumidor” debe pagar el total del costo de producción en la energía fue quedando relegada.



# el conflicto con Tecpetrol se profundiza

may 2019

producción de Tecpetrol e YPF como % del total producido en Vaca Muerta



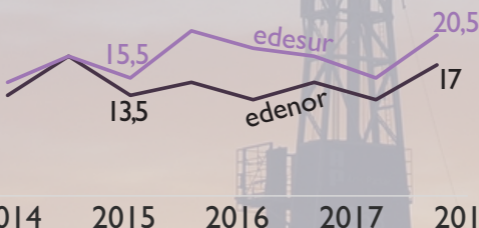
fuelle: Secretaría de energía

Tecpetrol presentó una demanda judicial contra el Estado exigiendo que se anulen los cambios de criterios con los que se liquidan los subsidios de la RES. 46/2017. La empresa del grupo Techint se volvió importante para el sector en muy poco tiempo. De una producción marginal, pasó a explicar el 52% de la producción total de Vaca Muerta.

# el día que apagaron la luz

jun 2019

horas de corte de servicio por  
usuario por semestre



2014 2015 2016 2017 2018

fuentes: ENRE

Una falla en el sistema de interconexión provocó el apagón más grande de la historia de la energía del país dejando sin luz a 50 millones de usuarios.

Pocos días después en La Plata permanecieron 5 días sin energía miles de usuarios.

Las estadísticas del ENRE reflejan que no ocurrió una mejora significativa en la calidad del servicio de distribución.

Se evidenció la falta de inversiones en el sector por parte de las licenciatarias.

# un último PASO para atrás

ago 2019

Luego de la derrota electoral del gobierno en las elecciones primarias, se inició una nueva corrida cambiaria que provocó una devaluación del 30%.

En el marco de un conjunto de medidas para revertir el enojo popular contra la gestión, el gobierno decretó el congelamiento del precio de los combustibles.

La medida desató un importante conflicto con los gobiernos provinciales perceptores de regalías y con las empresas del sector.

Finalmente, las empresas y las provincias cobrarán el incremento para el segmento mayorista del mercado y el Estado Nacional otorgará un subsidio extra para las empresas del sector.

# la ilusión liberal a la deriva

Cambiamos retomó la agenda neoliberal de la energía con el marco regulatorio vigente desde los 90.

La “fe en los mercados” justificó la eliminación de subsidios y permitió reasignar fondos para atender una deuda que fue el respirador artificial de la economía macrista.

El costo político del aumento tarifario fue creciente y en el año electoral este elemento ya no pudo obviarse.

La apuesta al desarrollo de Vaca Muerta para reducir los dólares destinados a la importación de energía y generar un excedente de exportación chocó contra la falta de recursos fiscales.

La política energética naufragó entre la inviabilidad política y la económica.

# el CAMBIO en el sector energético

El tarifazo expandió la pobreza energética (hogares que destinan más del 10% del ingreso en atender sus necesidades energéticas) por todo el país del 1% al 20% desde 2015.

Las empresas distribuidoras y transportistas multiplicaron sus ganancias, pero la calidad del servicio no mejoró.

Un conjunto reducido de empresarios incrementó su poder en el sector: Midlin, Pagano, Rocca, Brito, Caputo.

La incorporación de fuentes renovables fue un negocio para estos empresarios y el capital extranjero y se realizó sin incentivar la industria nacional de componentes.

El Estado se desprendió de valiosos activos y la empresa YPF quedó relegada en una producción de hidrocarburos que acentuó su carácter privado y contaminante.